

# Procedura aperta 1/2008

**Con lettera di data 25 febbraio 2008 il presidente della Commissione di gara, nominata dal Ministero delle Infrastrutture con Decreto prot.n.0000409 di data 19.02.2008 per l'espletamento della procedura aperta in oggetto, ha formalizzato lo spostamento della data di apertura offerte, prevista per il giorno 18 marzo 2008 ad ore 9.30, al giorno 26 MARZO 2008 ad ore 9.30. Rimane invariato il termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 17 marzo 2008 ad ore 12.00.**

## **RISPOSTE AI QUESITI PERVENUTI**

**relativi al pubblico incanto per il servizio di pulizia e presidio dei servizi igienici delle 22 aree di servizio dislocate lungo l'asse autostradale per il periodo 01/04/2008 – 31/03/2009**

**(ultimo aggiornamento il 14.3.2008)**

- 1. Premesso che lo scrivente Consorzio è Consorzio stabile ai sensi art. 36 D.L. 163/2006 con la scrivente chiede cortesemente chiarimenti relativamente ai seguenti quesiti:*

*nel bando di gara al punto VI.3) INFORMAZIONI COMPLEMENTARI: il punto i) cita: "nel caso di partecipazione di consorzi, il possesso dei requisiti di cui al punto III.2.1) lett. a), b), d), e), f) DOVRÀ ESSERE DICHIARATO ANCHE DALLE CONSORZIATE PER CUI PARTECIPA".*

*Essendo lo scrivente consorzio "Consorzio Stabile", intendete le consorziate che partecipano alla gara o le consorziate che in sede di gara il Consorzio indicherà quali esecutrici dell'appalto?*

**Ricordando che è vietata la partecipazione alla procedura di aggiudicazione contemporaneamente da parte del consorzio stabile e dei consorziati per i quali il consorzio partecipa, in sede di gara il possesso dei requisiti richiesti dovrà essere dichiarato dalle consorziate indicate dal consorzio stabile quali esecutrici dell'appalto.**

2. *Il seguente requisito: iscrizione alla C.C.I.A.A. fascia g) è sufficiente che lo possieda lo scrivente Consorzio, oppure deve essere posseduto da tutte le consorziate che partecipano e dalla consorziata esecutrice del servizio?*

**E' sufficiente che il requisito richiesto sia posseduto dal Consorzio.**

3. *Nel capitolato viene richiesto che i controllori devono essere inquadrati quali impiegati di 6° qualifica; poiché il nostro Consorzio applica il CCNL FISE MULTISERVIZI si chiede se l'inquadramento al 4° livello del nostro contratto sia reputato conforme a quanto da Voi richiesto. In caso negativo di volere specificare quale CCNL occorre prendere quale base di riferimento.*

**Il Capitolato prevede che i controllori siano inquadrati nel 6° livello del C.C.N.L. di categoria: il ccnl preso a riferimento è il "Contratto collettivo nazionale di lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi".**

**Ritenuto che il CCNL FISE MULTISERVIZI da Voi citato sia il medesimo, ne deriva che l'inquadramento al 4° livello non è conforme a quanto richiesto.**

4. *desideriamo fare richiesta della lista anonima relativa alle persone che attualmente svolgono presso di Voi il servizio di pulizia, con l'indicazione del numero delle risorse, dei livelli contrattuali e del numero di ore dedicate. In allegato inviamo la copia del contratto collettivo nazionale del lavoro delle imprese di pulimento, in cui, al punto 1.6.4, capoverso a), si evince la necessità di garantire l'assunzione, senza periodo di prova, degli addetti esistenti in organico nell'appalto. Di conseguenza tali informazioni sono indispensabili per poter formulare correttamente l'offerta economica.*

**Nonostante richiesta da parte di questa Società, l'impresa esecutrice del servizio non ha fornito i dati relativi a numero delle risorse e livelli contrattuali.**

**In base ad una stima effettuata da personale interno della società, il numero di persone che attualmente sono impiegate nel servizio di pulizia – tenuto conto di quanto precisato nel successivo capoverso - è orientativamente di 110. L'orario di prestazione del servizio previsto contrattualmente è il seguente: dalle ore 6.00 alle ore 22.00 per 22 batterie di bagni e dalle ore 8.00 alle ore 17.00 (12.00-13.00 pausa) per 9 batterie di bagni.**

**Il contratto di appalto attualmente in essere ha, tuttavia, termini modalità e prestazioni contrattuali diverse in quanto riferite ad un'attività più ampia di quella oggetto della procedura di affidamento del servizio in essere, tra cui ad esempio la pulizia dei piazzali delle aree di servizio.**

*In riferimento a quanto previsto alla lett.m) del bando di gara in oggetto si formulano le seguenti richieste di chiarimento. L'art.15 del Capitolato Speciale d'Appalto prevede che "sono considerate inammissibili offerte nelle quali il costo del lavoro previsto sia inferiore al costo stabilito dal C.C.N.L di categoria e dalle leggi previdenziali ed assistenziali, risultante da atti ufficiali ..."*

*Al riguardo si chiede di voler precisare:*

5. *quale è il C.C.N.L. di categoria da applicare ossia se, indipendentemente dalla qualificazione giuridica del soggetto offerente e dalla sua adesione o meno a particolari associazioni datoriali, il contratto di riferimento è quello denominato "Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi". Si precisa che detto*

contratto è quello applicato dalla scrivente, in qualità di attuale impresa appaltatrice del servizio, ai lavoratori impiegati nell'appalto;

**Il C.C.N.L. di categoria di cui al capitolato speciale d'appalto è quello citato nella domanda. Esso viene preso a riferimento per la determinazione dei livelli minimi al di sotto dei quali l'offerta è da considerarsi inammissibile, fatto salvo quanto previsto in risposta al quesito n. 7.**

6. quali sono gli "atti ufficiali" ai quali la Vs. Amministrazione farà riferimento nella valutazione di ammissibilità dell'offerta, tenuto conto che il Ministero del Lavoro non ha ancora provveduto a pubblicare le tabelle di costo orario aggiornate con gli incrementi decorrenti dal 01.01.2008 per effetto dell'intervenuto rinnovo del C.C.N.L. di cui al precedente punto 1. Al riguardo si evidenzia altresì che i soggetti offerenti, oltre a tener conto dei suddetti incrementi, dovrebbero essere tenuti ad elaborare la propria offerta considerando che parte del periodo oggetto dell'appalto (e precisamente i mesi di gennaio/febbraio/marzo 2009) sarà interessato da un'ulteriore tranche già definita di aumenti contrattuali, non coperta da alcuna forma di revisione del corrispettivo (la variazione ISTAT prevista dall'art.20 del Capitolato Speciale d'Appalto decorre infatti solamente dall'eventuale rinnovo);

**Per atti ufficiali devono intendersi quelli attualmente in vigore.**

**L'offerta deve tener conto degli aumenti del costo del lavoro che possono verificarsi nel periodo contrattuale. Ciò rientra nelle valutazioni dell'impresa insite nella formulazione dell'offerta e l'offerente dovrà darne evidenza in sede di giustificazione dei prezzi offerti. In particolare, il costo del lavoro offerto potrà essere inferiore a quello relativo ai mesi di gennaio, febbraio e marzo 2009 e, tuttavia, dovrà risultare superiore al costo medio dell'intero periodo di vigenza del contratto d'appalto.**

**L'ISTAT di cui all'art. 20 del C.S.A., in quanto riferito all'eventuale rinnovo del contratto d'appalto, nulla ha a che fare con gli aumenti retributivi previsti dalla contrattazione collettiva.**

7. cosa si intende con "inammissibilità" dell'offerta ossia se, chiariti i riferimenti ai quali la Vs. Amministrazione si atterrà, oggetto del precedente quesito n.2, gli stessi saranno ritenuti inderogabili e il loro mancato rispetto sarà automaticamente sanzionato con l'esclusione del soggetto offerente oppure se eventuali scostamenti rilevanti saranno oggetto di un contraddittorio con la società concorrente.

**La determinazione dei livelli minimi di cui alla risposta al precedente quesito n. 5 comporta inammissibilità dell'offerta poiché i citati livelli minimi devono intendersi inderogabili. Ciò fatta salva l'applicazione di un contratto collettivo diverso, la cui dimostrazione è onere dell'offerente. Qualora la Società dovesse riscontrare nell'analisi della giustificazione dei prezzi l'applicazione di un contratto collettivo diverso da quello preso a riferimento, si darà luogo al contraddittorio.**

8. In riferimento alla ns. precedente richiesta di chiarimenti del 26.02.2008 e alle risposte pubblicate in data odierna sul Vs. sito internet, siamo ad esprimere forte perplessità in ordine al contenuto delle medesime, le quali sembrano porsi su una strada nettamente diversa rispetto a quella intrapresa negli ultimi anni dalle Parti Sociali, tesa ad una corretta regolamentazione del settore e alla tutela dei lavoratori.

In particolare appare foriera di notevoli problematiche la possibilità, citata nelle risposte ai quesiti 5. e 7. di applicare un contratto collettivo diverso rispetto a quello

nazionale di settore, sulla cui base sono regolati i contratti di lavoro con il personale attualmente impiegato nello svolgimento del servizio.

le criticità rilevate sono essenzialmente due:

- evidente violazione della par condicio fra i partecipanti alla gara, tenuto conto che l'elemento "costo del lavoro" assume valore predominante e che vantaggi economici legati all'applicazione di contratti collettivi diversi da quello nazionale comportano un potenziale divario di offerta incolmabile;
- pesantissime ripercussioni sindacali laddove l'appalto venisse aggiudicato ad una società/cooperativa che applica un contratto collettivo che prevede trattamenti retributivi penalizzanti rispetto all'attuale gestione. Si ricorda che i servizi in questione sono nella quasi totalità svolti da personale straniero e da donne che percepiscono già un salario netto di pura sussistenza.

In ragione delle problematiche sopra evidenziate si suggerisce di voler emendare quanto precisato nelle risposte ai quesiti 5. e 7. e di fornire chiare indicazioni sul contratto collettivo applicabile all'appalto, così come avviene nella totalità delle procedure di gara espletate da altre Amministrazioni per l'acquisto dei servizi in parola.

**La possibilità di applicare un contratto collettivo diverso da quello preso a riferimento sarà oggetto di verifica all'interno del procedimento di analisi della congruità dell'offerta. In quella sede, previo contraddittorio, potrà disporsi l'eventuale esclusione per mancato rispetto dei livelli minimi inderogabili.**

9. Lo scrivente consorzio chiede alla Vs. rispettabile azienda se in base all'art. 11 del D.Lgs. 157/95 e s.m.i. è sufficiente l'impegno a costituire l'A.T.I. in fase di presentazione o meno.

**Ciò è oggi ammesso ai sensi dell'art. 37, comma 8, del D.Lgs. 163/2006.**

10. Lo scrivente consorzio chiede alla Vs. rispettabile azienda se in base all'art. 12 del capitolato la nomina del Responsabile Tecnico deve essere effettuata in fase di presentazione o di aggiudicazione.

**Per mero errore materiale l'art. 12 richiede la nomina del Responsabile Tecnico quale condizione di ammissione. La dichiarazione in tal senso non è prevista nel bando di gara. L'indicazione del Responsabile Tecnico verrà richiesta al soggetto aggiudicatario.**

11. Stante l'obbligo per l'impresa subentrante in un contratto d'appalto di assumere il personale che l'impresa uscente non riconfermerà nel proprio organico (art.4 CCNL Imprese di Pulizia e Servizi Integrati / Multiservizi 24/05/2001 – Cessazione d'Appalto); siamo con la presente a richiedervi il nominativo dell'Impresa che attualmente gestisce il servizio, l'attuale organico dei dipendenti utilizzati, quale CCNL venga attualmente applicato nei loro confronti, la relativa qualifica e l'eventuale monte-ore settimanale.

Relativamente agli adempimenti obbligatori per l'impresa subentrante, disciplinati dalla medesima norma, siamo inoltre a richiederVi se rispetto all'appalto cessante Vi siano modificazioni di termini, modalità e prestazioni contrattuali.

Quanto sopra ci è indispensabile per poter procedere ad una corretta valorizzazione dell'importo posto a base di gara e poter effettuare un giusto ribasso.

**Si veda la risposta al quesito n. 4.**

12. Essendo il consorzio scrivente "consorzio stabile" il MOD. GAP deve essere prodotto da tutte le consorziate oppure solo dal Consorzio e dalle Consorziate indicate quali esecutrici dell'appalto?

**Il modello GAP deve essere prodotto, oltre che dal Consorzio stesso, anche dalle consorziate indicate dal consorzio stabile quali esecutrici dell'appalto.**

13. *Nei modelli analisi giustificativa di prezzo in fondo alla pagine c'è un N.B. che cita: dovrà essere inoltre prodotta una tabella riepilogativa contenente i singoli prezzi moltiplicati per le quantità risultanti dal computo metrico estimativo allegato al progetto, nonché la somma di tali prodotti.*  
*Noi abbiamo acquistato i documenti e nel cd inviatoci c'è solo il Capitolato e le schede non c'è traccia il computo metrico estimativo come dobbiamo comportarci? E non si parla neppure di progetto.*  
*Inoltre nel modello analisi giustificativa di prezzo al punto 2) Spese Generali ed utili nella quantità c'è (xx% di 1) e (yy% di 1+2.1) cosa intendete?*  
**Per quantità risultanti dal computo metrico estimativo allegato al progetto, deve intendersi il numero di ore previste per l'espletamento del servizio sia da parte degli operatori che dei controllori, contemplato all'interno del Capitolato Speciale d'Appalto.**  
**In base alla ricostruzione dei singoli prezzi offerti per controllore ed operatore, alla voce spese generali deve essere inserito un valore percentuale rispetto al costo precedentemente esposto, per utile un valore percentuale rispetto al costo comprensivo del precedente valore (spese generali).**
14. *Il presente per comunicare che la scrivente società cooperativa parteciperà alla gara d'appalto come capogruppo di un'ATI. Domanda: la fideiussione deve essere fatta a nome della scrivente in quanto capogruppo? Deve essere fatta indicazione nella fideiussione stessa della partecipazione in ATI? Cosa serve che ci sia indicato nella fideiussione?*  
**In caso di ATI la cauzione provvisoria e l'impegno al rilascio della cauzione definitiva in caso di aggiudicazione possono essere rilasciati a favore della sola capogruppo, purché nelle premesse dei citati documenti venga evidenziato che l'impresa richiedente riveste il ruolo di capogruppo e vengano indicati i nominativi delle imprese mandanti. In caso di costituenda A.T.I. tali atti dovranno essere sottoscritti da parte di ogni componente della medesima.**
15. *Con riferimento al bando di gara in oggetto siamo a porre il seguente quesito: in caso di ATI: quale fascia minima d'iscrizione CCIAA deve avere la capogruppo e quale le mandanti?*  
**In analogia con quanto previsto dalla disciplina relativa ai lavori pubblici aventi ad oggetto l'ATI orizzontale, la capogruppo deve possedere il requisito in misura maggioritaria e comunque non inferiore al 40% del valore dell'appalto, ciascuna mandante nella misura del 10%.**  
**Ai valori di volume d'affari derivanti dalle percentuali di partecipazione all'ATI dovranno corrispondere le relative fasce minime di iscrizione.**
16. *In riferimento alla gara in oggetto vorremmo sapere quanto segue: nell'art. 12 del Capitolato – Nomina del responsabile tecnico – chiedete di dichiarare la disponibilità di un responsabile tecnico nonché il suo numero telefonico. Vorremmo sapere in quale busta dobbiamo inserire tale dichiarazione.*  
**Si veda la risposta al quesito n. 10.**

17. Con la presente, lo scrivente consorzio è a richiedere, a codesta rispettabile azienda, ai fini della partecipazione alla gara in oggetto, chiarimenti circa la compilazione dei "MODELLI ANALISI GIUSTIFICATIVA DEI PREZZI", ed in particolare:  
il "PREZZO DI OFFERTA" deve essere riferito al singolo controllore e al singolo operatore o al totale di quelli previsti per l'appalto?  
**Il "PREZZO DI OFFERTA" deve intendersi riferito al singolo controllore ed al singolo operatore.**
18. Nella N.B. viene richiesta una "tabella riepilogativa contenente i singoli prezzi moltiplicati per le quantità risultanti dal computo metrico estimativo allegato al progetto, nonché la somma di tali prodotti". Cosa deve intendersi per tale richiesta in considerazione del fatto che per l'appalto in oggetto, il Bando di Gara non prevede la presentazione di qualsivoglia progetto?  
**Si veda la risposta al quesito n. 13.**
19. Con la presente lo scrivente, società cooperativa consortile multiservizi, con riferimento alla gara in oggetto, è a richiedere i seguenti chiarimenti:  
visto lo spostamento della data di apertura offerte, prevista per il giorno 18 marzo 2008 ad ore 9:30, al giorno 26 marzo 2008 ad ore 9:30, si chiede se rimane confermata la data di inizio dell'appalto del 01/04/2008.  
Questo perchè essendo necessario rispettare quanto previsto dal CCNL di categoria (reperimento del personale da assumere dello stesso appalto, visite preassuntive etc.) nonché comunicazione di assunzione entro il giorno precedente il 1° aprile 2008 i tempi sono ristrettissimi. Inoltre in tempi così stretti è quasi impossibile rispettare i termini del capitolato, in particolar modo per quanto riguarda quanto previsto dall'art. 10 – DIVISA CON CARATTERISTICHE DEFINITE DALLA SOCIETA' per la consegna delle quali ci sono tempi previsti in 15/20 giorni, senza tener conto che bisogna reperire anche le taglie.  
**E' possibile che la data di inizio dell'appalto prevista per il 1° aprile 2008 possa subire una breve dilazione a causa dell'espletamento della gara. In tal caso la Società ne darà comunicazione scritta.**
20. Con la presente lo scrivente, cooperativa consortile multiservizi, con riferimento alla gara in oggetto, è a richiedere i seguenti chiarimenti:  
il sottoscritto è un consorzio di cooperative che assume appalti di lavori e servizi per poi affidarli alle cooperative consorziate e intende partecipare in ATI con altra impresa;  
vista la Vs. risposta presente nelle FAQ sul vs. sito internet, chiediamo:  
la "dichiarazione del concorrente relativa all'insussistenza di cause generali di esclusione, ai requisiti di partecipazione ed alla qualificazione", deve essere presentata oltre che dalle società costituenti l'ATI anche dalla cooperativa che verrà indicata come esecutrice del servizio per conto del nostro consorzio?  
**La risposta è positiva.**
21. Vorremmo affidare il servizio ad una ns. cooperativa consorziata che ha presentato domanda per ottenere il requisito di iscrizione al DM 274/97;  
nel certificato della Camera di Commercio ancora non risulta l'iscrizione ai sensi del DM 274/97 ma fra le altre attività esercitate è presente l'attività di pulizia e sanificazione. E' sufficiente che il requisito di iscrizione di cui al DM 274/97 sia posseduto dal Consorzio o è necessario che il requisito di iscrizione di cui al DM

274/97 sia posseduto anche dalla cooperativa indicata come esecutrice del servizio?

**Ai sensi di quanto previsto dall'art. 35 del D.Lgs. 16372006 è sufficiente che il requisito d'iscrizione sia posseduto dal Consorzio.**

22. Con il presente vorremmo sapere se per quanto riguarda la gara di cui all'oggetto fra i documenti da presentare sia obbligatorio inserire il certificato originale o dichiarazione sostitutiva di certificazione di iscrizione alla CCIAA come da bando o, se invece in alternativa si possa allegare copia conforme dello stesso certificato ex art. 19 DPR 445/2000 come richiesto nel modulo di "dichiarazione del concorrente relativa alle cause generali di esclusione, ai requisiti di partecipazione..." da Voi predisposto.

**Verrà ritenuta valida anche la produzione di copia conforme ex art. 19 DPR 445/2000 del certificato di iscrizione alla CCIAA.**